

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

08.04.2016 № 59-1/137

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

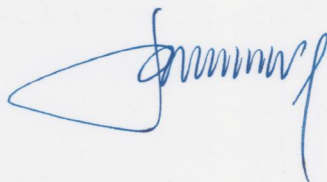
В целях актуализации Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности, подготовлен проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение от 14.12.2006 № 219 «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности».

Прошу Вас рассмотреть вопрос о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 в части разделения полномочий по проведению публичных слушаний и уточнению способа оповещения участников публичных слушаний.

Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» прилагается.

С уважением

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2016 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии «Положения о публичных
слушаниях в городе Ростове-на-Дону
по вопросам градостроительной деятельности»

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.02.2016), статьями 24, 28, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 27, 39, 41 и 45 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» (ред. от 23.12.2014) следующие изменения:

1.1. в приложении:

1.1.1. в статье 3:

часть 1 изложить в редакции:

«1. Публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности назначаются постановлением Председателя городской Думы - главы города Ростова-на-Дону, в котором определяется предмет слушания, дата, время, место и форма проведения. Постановление подлежит опубликованию в информационном бюллетене «Ростов официальный» и размещению на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.

Органом Администрации города, уполномоченным осуществлять подготовку к проведению публичных слушаний, в том числе подготовку проектов постановлений Председателя городской Думы - главы города Ростова-на-Дону по вопросам, связанным с публичными слушаниями,

является Департамент архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону (далее - Департамент).

Проведение публичных слушаний по проекту Генерального плана города Ростова-на-Дону и по проекту внесения изменений в Генеральный план города Ростова-на-Дону осуществляет Комиссия по проведению публичных слушаний по проекту Генерального плана города Ростова-на-Дону (далее - комиссия по проекту генерального плана), состав, регламент работы и полномочия которой определяются постановлением Администрации города Ростова-на-Дону.

Проведение публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки и внесению в них изменений, по предоставлению разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка и (или) объекта капитального строительства и (или) на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства осуществляет комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону (далее – комиссия по проекту ПЗЗ), состав, регламент работы и полномочия которой определяются постановлением Администрации города.

Проведение публичных слушаний по обсуждению документации по планировке территории осуществляет Департамент»;

в части 2 слово «комиссии» заменить словами «комиссии по проекту генерального плана и комиссии по проекту ПЗЗ»;

в частях 3, 4 слово «комиссия» заменить словами «комиссия по проекту генерального плана, комиссия по проекту ПЗЗ или Департамент»;

1.1.2. в статье 4:

в частях 2, 3 слово «комиссия» заменить словами «комиссия по проекту генерального плана, комиссия по проекту ПЗЗ или Департамент»;

в части 4 слова «Председательствующий представитель комиссии» заменить словами «Член комиссии по проекту генерального плана, комиссии по проекту ПЗЗ или представитель Департамента»;

1.1.3. часть 1 статьи 5 изложить в редакции:

«1. По результатам публичных слушаний комиссия по проекту генерального плана или комиссия по проекту ПЗЗ готовит заключение, которое подписывается всеми членами комиссии, и передает его в орган, принявший решение о проведении публичного слушания.

По результатам публичных слушаний Департамент готовит и подписывает заключение и передает его в орган, принявший решение о проведении публичного слушания»;

1.1.4. в частях 4, 6, 8-11 статьи 6 слово «комиссия» заменить словами «комиссия по проекту генерального плана»;

1.1.5. в частях 5, 7 статьи 7 слово «комиссия» заменить словами «комиссия по проекту ПЗЗ»;

1.1.6. в статье 8:

пункт 8 части 5 изложить в редакции:

«8) топографическая съемка земельного участка (в масштабе 1:500) с отображением смежных земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений), выполненная не позднее предыдущего года (копия или оригинал)»;

дополнить частью 8.1. в следующей редакции:

«8.1. Документы (их копии или сведения, содержащиеся в них), указанные в пунктах 3-5, 9, 11 части 5 настоящей статьи, запрашиваются Департаментом в государственных органах, органах местного самоуправления, в распоряжении которых находятся указанные документы в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если заявитель не представил указанные документы самостоятельно»;

часть 13 изложить в редакции:

«13. Правообладатель земельного участка, объекта капитального строительства, заинтересованный в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и (или) объекта капитального строительства и (или) на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, направляет заявление о предоставлении соответствующего разрешения в комиссию по проекту ПЗЗ»

в частях 11, 14, 14.1, 16-18, 20, 21, 23, 24 слово «комиссия» заменить словами «комиссия по проекту ПЗЗ»;

1.1.7. в статье 9:

абзац 6 части 4 исключить;

в частях 5, 9, 10 слово «комиссия» заменить словом «Департамент»;

абзац 1 части 8 изложить в редакции:

«8. Протокол публичных слушаний по планировочной документации составляется Департаментом и должен содержать поступившие в письменном виде замечания и предложения»;

часть 13 изложить в редакции:

«13. В случае внесения изменений в ранее утвержденную документацию по планировке территории, публичные слушания проводятся с участием лиц, законные интересы которых затрагиваются такими изменениями».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

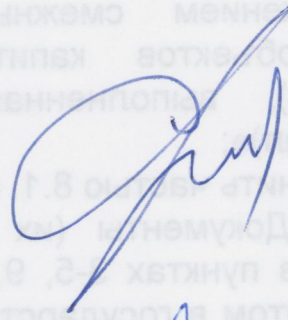
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (С.А. Ковалев).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект вносит:

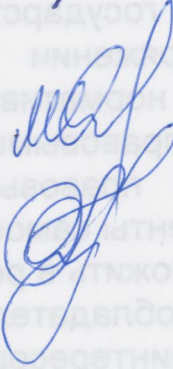
Департамент архитектуры
и градостроительства
города Ростова-на-Дону



Ю.Я. Дворников

Согласовано:

Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам строительства
и архитектуры)



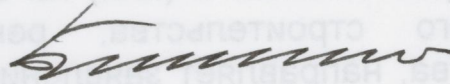
О.А. Маркитантов



Начальник Правового
управления Администрации города
Ростова-на-Дону

Н.А. Зусикова

И.о. заместителя главы
Администрации города
(по организационно-правовым
и кадровым вопросам)



В.А. Бережной

И.И. Киселева О.И.



Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону
городской Думы «О внесении изменений в решение от 14.12.2006 № 219
«О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону
по вопросам градостроительной деятельности»

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 3 Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности (далее – Положение) проведение публичных слушаний осуществляет комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону, состав, регламент работы и полномочия которой определяются постановлением Администрации города Ростова-на-Дону.

Положение регламентирует порядок проведения публичных слушаний по проекту генерального плана города и внесению изменений в генеральный план, по проекту правил землепользования и застройки и внесению в них изменений, по предоставлению разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка и (или) объекта капитального строительства и (или) на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по обсуждению документации по планировке территории.

Публичные слушания по всем перечисленным вопросам проводятся комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону.

Анализ норм Градостроительного кодекса РФ (ч. 6, ч. 12 ст. 31; ч. 3 ст. 33; ч. 1 ст. 39; ч. 3 ст. 40) позволяет сделать вывод о том, что комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки города обладает полномочиями по проведению публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки и внесению в них изменений, а также по вопросам предоставления специальных разрешений.

В отношении проведения публичных слушаний по проекту генерального плана города и по проекту внесения изменений в генеральный план города федеральное законодательство не содержит каких-либо требований к органу, который должен проводить соответствующие публичные слушания.

Однако, учитывая важность такого документа как генеральный план, представляется необходимым создание коллегиального органа, в состав которого будут включаться: депутаты городской Думы, представители администрации города и районов в городе, представители городского сообщества, некоммерческих объединений.

В отношении публичных слушаний по обсуждению документации по планировке территории необходимо отметить, что согласно ч. 9 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ участники публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории вправе представить в уполномоченный на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления городского округа свои предложения и замечания, касающиеся

проекта планировки территории или проекта межевания территории, для включения их в протокол публичных слушаний.

Следовательно, полномочиями по проведению публичных слушаний по обсуждению документации по планировке территории должен быть наделен какой-либо орган Администрации города Ростова-на-Дону (изучение опыта таких городов, как Омск, Екатеринбург, подтверждает данную позицию).

Учитывая изложенное, предлагается внести в Положение изменения в части разделения полномочий по проведению публичных слушаний между Комиссией по проекту Генерального плана города Ростова-на-Дону или по проекту внесения изменений в Генеральный план города Ростова-на-Дону, комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону и Департаментом архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону.

Также предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в процедуру проведения публичных слушаний, предшествующих утверждению проектов планировки территории и проектов межевания территории, в части оповещения заинтересованных лиц.

В соответствие с ч. 5 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления городского округа, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях.

Согласно ч. 6 названной статьи порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

На территории города Ростова-на-Дону порядок организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности, в том числе по обсуждению документации по планировке территории, определен Положением.

Согласно ч. 4 ст. 9 Положения публичное слушание по обсуждению планировочной документации проводится с участием лиц, проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка документации по планировке территории, обладающих на праве собственности, аренды, пользования объектами недвижимости, расположенными на территории, применительно к которой подготовлена документация по планировке территории, иных лиц, законные интересы которых могут быть нарушены в связи с реализацией такого проекта.

При этом, в случае, если предлагаемая к обсуждению документация по планировке территории затрагивает вопросы о границах зон изъятия, в том числе путем выкупа, резервирования земельных участков, иных объектов недвижимости, правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах указанных зон, должны быть оповещены комиссией о проведении публичного слушания путем направления им соответствующего заказного письма с уведомлением о вручении.

Таким образом, в настоящее время способ извещения о проведении публичного слушания установлен правовым актом представительного органа Муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» в рамках действующего федерального законодательства.

Между тем, в соответствии с ч. 3 ст. 9 Положения председатель городской Думы - глава города Ростова-на-Дону в срок не позднее чем 10 дней со дня получения документации по планировке территории издает постановление о проведении публичных слушаний, в котором указывается предмет слушаний, дата, время, место и форма проведения публичных слушаний; место и срок приема предложений заинтересованных лиц; состав участников публичных слушаний, подлежащих оповещению об их проведении.

При этом, данной нормой определено, что с момента опубликования постановления о проведении публичных слушаний их участники считаются оповещенными об их проведении. Ч. 1 ст. 3 Положения установлено, что постановление подлежит опубликованию в информационном бюллетене «Ростов официальный» и размещению на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.

Более того, во исполнение ч. 2 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ само решение о подготовке документации по планировке территории, принимаемое органом местного городского округа, публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, в течение трех дней со дня принятия такого решения и размещается на официальном сайте городского округа.

Следовательно, в Положении имеет место определенное противоречие – с одной стороны, имеется ссылка на необходимость направления заказных писем с уведомлениями о вручении, с другой – указано, что участники слушаний считаются извещенными с момента опубликования постановления о проведении слушаний.

Необходимо отметить, что наличие нормы, обязывающей комиссию оповещать определенную категорию физических и юридических лиц о проведении публичного слушания путем направления им заказных писем с уведомлениями о вручении, может привести к невозможности утверждения документации, обусловленной отсутствием сведений об адресах соответствующих лиц, а также отсутствием денежных средств на отправку корреспонденции.

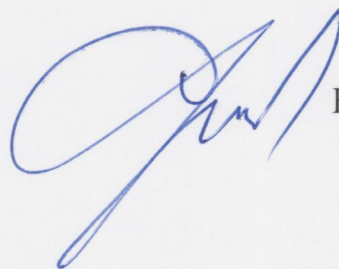
При этом, немногочисленная практика рассмотрения судами дел по признанию незаконными постановлений Администрации города Ростова-на-Дону об утверждении проектов планировки территории и проектов межевания территории по причине не извещения в установленном порядке участников публичных слушаний позволяет констатировать, что позиция судов сводится к достаточности публикации информации о проведении публичных слушаний в средствах массовой информации и на официальных сайтах Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.

Таким образом, учитывая, что анализ норм Градостроительного кодекса РФ позволяет сделать вывод о том, что утверждение планировочной документации

должно носить публичный характер, а также в связи с отсутствием в кодексе каких-либо требований к порядку (в части способа извещения участников) проведения публичных слушаний, устанавливаемому правовым актом представительного органа муниципального образования, предлагается внесение изменений в Положение в части исключения обязательного извещения отдельных участников публичных слушаний путем направления им заказных писем с уведомлениями о вручении.

Также предлагается внести изменения в Положение в части указания на возможность получения некоторых документов и сведений посредством межведомственного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления.

Главный архитектора города –
директор Департамента



Ю.Я. Дворников

Алексей Павлович Ефимов
(863) 240 22 55

А.П. Ефимов

